



R E P U B B L I C A I T A L I A N A

Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio

(Sezione Terza Bis)

ha pronunciato la presente

ORDINANZA

sul ricorso numero di registro generale 8487 del 2021, integrato da motivi aggiunti,
proposto da

Salvatore Fabio De Vita, Lucia Mimmo Cipriani, rappresentati e difesi
dall'avvocato Danilo Valentino, con domicilio digitale come da PEC da Registri di
Giustizia;

contro

Ministero dell'Istruzione, Ufficio Scolastico Regionale Puglia, Ministero
dell'Università e della Ricerca, Ufficio Scolastico Regionale Puglia - Ambito
Territoriale per la Provincia di Foggia, in persona del legale rappresentante *pro*
tempore, rappresentati e difesi dall'Avvocatura Generale dello Stato, domiciliataria
ex lege in Roma, via dei Portoghesi, 12;

per l'annullamento, previa adozione di misure cautelari

1) Per quanto riguarda il ricorso introduttivo:

- del decreto dirigenziale prot.n. 11227 del 19.08.2021 dell'Ambito Territoriale di
Foggia con cui è stata disposta l'esclusione dei ricorrenti dagli elenchi aggiuntivi

delle G.P.S. di prima fascia per la provincia di Foggia per l'anno scolastico 2021/2022 relativamente alle classi di concorso sostegno ADAA, ADEE, ADSS (con riferimento alla ricorrente Mimmo Cipriani Lucia) e alla classe di concorso sostegno ADMM ADSS (con riferimento al ricorrente De Vita Salvatore Fabio) (doc. 1);

- della nota prot. n. 10828 del 10.08.2021 dell'Ambito Territoriale di Foggia avente ad oggetto "Ripubblicazione Graduatorie provinciali per le supplenze - Chiarimenti" nella parte relativa ai requisiti per l'iscrizione negli elenchi aggiuntivi dei docenti che hanno conseguito il titolo all'estero. (doc. 2);

- del provvedimento n. 11694 del 26/8/2021 dell'Ambito Territoriale di Foggia avente ad oggetto "Nuova pubblicazione graduatorie per supplenze (GPS) - Ordinanza Ministeriale n. 60 del 10/07/2020" nella parte in cui non è incluso (anche con riserva) il nominativo dei ricorrenti tra i docenti inseriti nelle graduatorie degli elenchi aggiuntivi alle GPS per la Provincia di Foggia per l'anno scolastico 2021/2022 per la classe di concorso sostegno ADAA, ADEE, ADSS (con riferimento alla ricorrente Mimmo Cipriani Lucia) e per la classe di concorso sostegno ADMM ADSS (con riferimento al ricorrente De Vita Salvatore Fabio) (doc. 3);

- delle note, anche non conosciute, promulgate dalle amministrazioni intimante, con le quale è comunque disposta la esclusione dei ricorrenti dagli elenchi aggiuntivi delle G.P.S. di prima fascia per la provincia di Foggia per l'anno scolastico 2021/2022 relativamente alle classi di concorso sostegno ADAA, ADEE, ADSS (con riferimento alla ricorrente Mimmo Cipriani Lucia) e alla classe di concorso sostegno ADMM ADSS (con riferimento al ricorrente De Vita Salvatore Fabio)

- delle graduatorie GPS dell'USP Puglia - Ambito Territoriale di Foggia relative alle classi di concorso di ADAA, ADEE, ADMM e ADSS ove già pubblicate, nella parte in cui non includono il nominativo dei ricorrenti nella relativa prima fascia delle GPS elenchi aggiuntivi;

- dell'avviso del Ministero dell'Istruzione dell'8.07.2021, nella parte in cui non ha specificato la possibilità per i docenti abilitati e/o specializzati all'estero entro il 31 luglio 2021 e in attesa di riconoscimento di inserirsi negli elenchi aggiuntivi delle GPS I fascia;
- della nota prot. n. 21317 del 12.07.2021 del Ministero dell'Istruzione, recante “D.M. n. 51 del 3 marzo 2021, recante “Costituzione degli elenchi aggiuntivi alle graduatorie provinciali per le supplenze del personale docente ed educativo, in applicazione dell'articolo 10 dell'Ordinanza del Ministro dell'istruzione 10 luglio 2020, n. 60 e disposizioni concernenti gli elenchi dei docenti della scuola primaria e dell'infanzia per l'attribuzione di contratti di supplenza presso i percorsi a metodo Montessori, Pizzigoni, Agazzi”. Avviso apertura funzioni telematiche”, in ogni parte contrastante con gli interessi dei ricorrenti (doc. n. 4);
- della nota prot. n. 22904 del 22.07.2021 del Ministero dell'Istruzione, recante “D.M. n. 51 del 3 marzo 2021, recante “Costituzione degli elenchi aggiuntivi alle graduatorie provinciali per le supplenze del personale docente ed educativo, in applicazione dell'articolo 10 dell'Ordinanza del Ministro dell'istruzione 10 luglio 2020, n. 60 e disposizioni concernenti gli elenchi dei docenti della scuola primaria e dell'infanzia per l'attribuzione di contratti di supplenza presso i percorsi a metodo Montessori, Pizzigoni, Agazzi”. Avviso apertura funzioni telematiche”, in ogni parte contrastante con gli interessi dei ricorrenti (doc. n. 5);
- dell'avviso della Direzione Generale del Personale Scolastico del MI del 13/7/2021 avente ad oggetto “D.M. n. 51 del 3 marzo 2021. Integrazione graduatorie provinciali per supplenze e di istituto del personale docente, in attuazione dell'art. 10 dell' O.M. n. 60 del 10 luglio 2020. Avviso apertura funzioni per la presentazione delle istanze di inserimento negli elenchi aggiuntivi alla I fascia delle Graduatorie provinciali per supplenza e correlate graduatorie di istituto di II fascia”
- della nota del 17.8.2021, prot. n. 25348 del Ministero dell'Università e della Ricerca – Segretariato Generale (doc. n. 6);

- ove occorra, e nei limiti dell'interesse, del D.M. 51 del 3 marzo 2021 del Ministero dell'Istruzione, recante “Costituzione degli elenchi aggiuntivi alle graduatorie provinciali per le supplenze del personale docente ed educativo, in applicazione dell'articolo 10 dell'Ordinanza del Ministro dell'istruzione 10 luglio 2020, n. 60 e disposizioni concernenti gli elenchi dei docenti della scuola primaria e dell'infanzia per l'attribuzione di contratti di supplenza presso i percorsi a metodo Montessori, Pizzigoni, Agazzi” (nel prosieguo D.M. 51/2021), pubblicato sul sito del Ministero dell'Istruzione in data 12.07.2021, nella parte in cui all'art. 1, comma 1, prevede che “La medesima disposizione si applica relativamente ai titoli di abilitazione all'insegnamento conseguiti all'estero, validi quale abilitazione nel Paese di origine e riconosciuti in Italia ai sensi della normativa vigente” ed in ogni altra parte comunque contrastante con gli interessi dei ricorrenti (doc. n. 7);

- dell'Ordinanza ministeriale n. 60 del 10 luglio 2020 (nel prosieguo O.M. 60/2020) recante: “Procedure di istituzione delle graduatorie provinciali e di istituto di cui all'articolo 4, comma 6 bis e 6 ter, della legge 3 maggio 1999, n. 124 e di conferimento delle rispettive supplenze per il personale docente ed educativo”, in ogni parte contrastante con gli interessi dei ricorrenti (doc. n. 8);

- ove occorra altresì della circolare ministeriale del Ministero Istruzione prot.n.25089 del 6.8.23021 e del correlativo D.M. 242 del 30.7.2021 per quanto di ragione e nei limiti del diritto e dell'interesse fatti valere;

- di ogni altro atto e provvedimento connesso, conseguente e consequenziale anche non conosciuto

nonché

2) Per quanto riguarda i motivi aggiunti presentati da De Vita Salvatore Fabio il 28/10/2021:

- del decreto dirigenziale prot.n. 11227 del 19.08.2021 dell'Ambito Territoriale di Foggia con cui è stata disposta l'esclusione dei ricorrenti dagli elenchi aggiuntivi delle G.P.S. di prima fascia per la provincia di Foggia per l'anno scolastico

2021/2022 relativamente alle classi di concorso sostegno ADAA, ADEE, ADSS (con riferimento alla ricorrente Mimmo Cipriani Lucia) e alla classe di concorso sostegno ADMM ADSS (con riferimento al ricorrente De Vita Salvatore Fabio) (doc. 1);

- della nota prot. n. 10828 del 10.08.2021 dell'Ambito Territoriale di Foggia avente ad oggetto "Ripubblicazione Graduatorie provinciali per le supplenze - Chiarimenti" nella parte relativa ai requisiti per l'iscrizione negli elenchi aggiuntivi dei docenti che hanno conseguito il titolo all'estero. (doc. 2);

- del provvedimento n. 11694 del 26/8/2021 dell'Ambito Territoriale di Foggia avente ad oggetto "Nuova pubblicazione graduatorie per supplenze (GPS) - Ordinanza Ministeriale n. 60 del 10/07/2020" nella parte in cui non è incluso (anche con riserva) il nominativo dei ricorrenti tra i docenti inseriti nelle graduatorie degli elenchi aggiuntivi alle GPS per la Provincia di Foggia per l'anno scolastico 2021/2022 per la classe di concorso sostegno ADAA, ADEE, ADSS (con riferimento alla ricorrente Mimmo Cipriani Lucia) e per la classe di concorso sostegno ADMM ADSS (con riferimento al ricorrente De Vita Salvatore Fabio) (doc. 3);

- delle note, anche non conosciute, promulgate dalle amministrazioni intimante, con le quale è comunque disposta la esclusione dei ricorrenti dagli elenchi aggiuntivi delle G.P.S. di prima fascia per la provincia di Foggia per l'anno scolastico 2021/2022 relativamente alle classi di concorso sostegno ADAA, ADEE, ADSS (con riferimento alla ricorrente Mimmo Cipriani Lucia) e alla classe di concorso sostegno ADMM ADSS (con riferimento al ricorrente De Vita Salvatore Fabio);

- delle graduatorie GPS dell'USP Puglia - Ambito Territoriale di Foggia relative alle classi di concorso di ADAA, ADEE, ADMM e ADSS ove già pubblicate, nella parte in cui non includono il nominativo dei ricorrenti nella relativa prima fascia delle GPS elenchi aggiuntivi;

- dell'avviso del Ministero dell'Istruzione dell'8.07.2021, nella parte in cui non ha specificato la possibilità per i docenti abilitati e/o specializzati all'estero entro il 31

luglio 2021 e in attesa di riconoscimento di inserirsi negli elenchi aggiuntivi delle GPS I fascia;

- della nota prot. n. 21317 del 12.07.2021 del Ministero dell'Istruzione, recante “D.M. n. 51 del 3 marzo 2021, recante “Costituzione degli elenchi aggiuntivi alle graduatorie provinciali per le supplenze del personale docente ed educativo, in applicazione dell'articolo 10 dell'Ordinanza del Ministro dell'istruzione 10 luglio 2020, n. 60 e disposizioni concernenti gli elenchi dei docenti della scuola primaria e dell'infanzia per l'attribuzione di contratti di supplenza presso i percorsi a metodo Montessori, Pizzigoni, Agazzi”. Avviso apertura funzioni telematiche”, in ogni parte contrastante con gli interessi dei ricorrenti (doc. n. 4);

- della nota prot. n. 22904 del 22.07.2021 del Ministero dell'Istruzione, recante “D.M. n. 51 del 3 marzo 2021, recante “Costituzione degli elenchi aggiuntivi alle graduatorie provinciali per le supplenze del personale docente ed educativo, in applicazione dell'articolo 10 dell'Ordinanza del Ministro dell'istruzione 10 luglio 2020, n. 60 e disposizioni concernenti gli elenchi dei docenti della scuola primaria e dell'infanzia per l'attribuzione di contratti di supplenza presso i percorsi a metodo Montessori, Pizzigoni, Agazzi”. Avviso apertura funzioni telematiche”, in ogni parte contrastante con gli interessi dei ricorrenti (doc. n. 5);

- dell'avviso della Direzione Generale del Personale Scolastico del MI del 13/7/2021 avente ad oggetto “D.M. n. 51 del 3 marzo 2021. Integrazione graduatorie provinciali per supplenze e di istituto del personale docente, in attuazione dell'art. 10 dell' O.M. n. 60 del 10 luglio 2020. Avviso apertura funzioni per la presentazione delle istanze di inserimento negli elenchi aggiuntivi alla I fascia delle Graduatorie provinciali per supplenza e correlate graduatorie di istituto di II fascia”

- della nota del 17.8.2021, prot. n. 25348 del Ministero dell'Università e della Ricerca – Segretariato Generale (doc. n. 6);

- ove occorra, e nei limiti dell'interesse, del D.M. 51 del 3 marzo 2021 del

Ministero dell'Istruzione, recante “Costituzione degli elenchi aggiuntivi alle graduatorie provinciali per le supplenze del personale docente ed educativo, in applicazione dell'articolo 10 dell'Ordinanza del Ministro dell'istruzione 10 luglio 2020, n. 60 e disposizioni concernenti gli elenchi dei docenti della scuola primaria e dell'infanzia per l'attribuzione di contratti di supplenza presso i percorsi a metodo Montessori, Pizzigoni, Agazzi” (nel prosieguo D.M. 51/2021), pubblicato sul sito del Ministero dell'Istruzione in data 12.07.2021, nella parte in cui all'art. 1, comma 1, prevede che “La medesima disposizione si applica relativamente ai titoli di abilitazione all'insegnamento conseguiti all'estero, validi quale abilitazione nel Paese di origine e riconosciuti in Italia ai sensi della normativa vigente” ed in ogni altra parte comunque contrastante con gli interessi dei ricorrenti (doc. n. 7);

- dell'Ordinanza ministeriale n. 60 del 10 luglio 2020 (nel prosieguo O.M. 60/2020) recante: “Procedure di istituzione delle graduatorie provinciali e di istituto di cui all'articolo 4, comma 6 bis e 6 ter, della legge 3 maggio 1999, n. 124 e di conferimento delle rispettive supplenze per il personale docente ed educativo”, in ogni parte contrastante con gli interessi dei ricorrenti (doc. n. 8);

- ove occorra altresì della circolare ministeriale del Ministero Istruzione prot.n.25089 del 6.8.23021 e del correlativo D.M. 242 del 30.7.2021 per quanto di ragione e nei limiti del diritto e dell'interesse fatti valere;

- di ogni altro atto e provvedimento connesso, conseguente e consequenziale anche non conosciuto

Nonché per l'annullamento, previa sospensione,

- del provvedimento n. 12160 del 3/9/2021 dell'Ambito Territoriale di Foggia avente ad oggetto “Conferimento supplenze da G.A.E. e da G.P.S. per l'a.s. 2021/2022” e nell'allegato elenco che ne costituisce parte integrante e sostanziale nella parte in cui non è individuato (anche con riserva) il nominativo dei ricorrenti tra i docenti destinatari di incarico di supplenza a t.d. su posti di sostegno relativamente alle classi di concorso di interesse dei ricorrenti (ADAA, ADEE, ADSS ADMM) (doc. 14)

- dei successivi provvedimenti prot. 12462 del 8/9/2021, prot.n. 12876 del 13/09/2021, prot. n. 12985 del 14/09/2021, prot. 13058 del 15/9/2021, prot. 13193 del 17/9/2021, prot. n. 13271 del 21/09/2021, prot. 13591 del 27/9/2021, prot. 13733 del 29/9/2021, prot. 13811 del 30/9/2021, prot. 13940 del 04/10/2021, prot. 14024 del 5/10/2021, prot. 14090 del 6/10/2021, prot. 14024 del 5/10/2021, prot. 14463 del 13/10/2021, prot. 14729 del 18/10/2021, prot.14870 del 20/8/2021 ciascuno di rettifica degli incarichi a tempo determinato già conferiti con provvedimento n. 12160 del 3/9/2021 nella parte in cui non è individuato (anche con riserva) il nominativo dei ricorrenti tra i docenti destinatari di incarico di supplenza a t.d. su posti di sostegno relativamente alle classi di concorso di interesse dei ricorrenti (ADAA, ADEE, ADSS ADMM)

nonché ove occorra,

- del provvedimento n. 13691 del 28/09/2021 dell'Ambito Territoriale di Foggia avente ad oggetto “Conferimento supplenze da GAE e GPS per l'a.s. 2021/2022” e nell'allegato elenco che ne costituisce parte integrante e sostanziale nella parte in cui non è individuato (anche con riserva) il nominativo dei ricorrenti tra i docenti destinatari della seconda convocazione di incarichi di supplenza a t.d. su posti di sostegno relativamente alle classi di concorso di interesse dei ricorrenti (ADAA, ADEE, ADSS ADMM) (doc. 15)

- del provvedimento n. 14026 del 5/10/2021 dell'Ambito Territoriale di Foggia avente ad oggetto “Conferimento supplenze da GAE e GPS per l'a.s. 2021/2022” e nell'allegato elenco che ne costituisce parte integrante e sostanziale nella parte in cui non è individuato (anche con riserva) il nominativo dei ricorrenti tra i docenti destinatari della seconda convocazione di incarichi di supplenza a t.d. su posti di sostegno relativamente alle classi di concorso di interesse dei ricorrenti (ADAA, ADEE, ADSS ADMM) (doc. 16)

- del provvedimento n. 14091 del 6/10/2021 dell'Ambito Territoriale di Foggia avente ad oggetto “Conferimento supplenze da GAE e GPS per l'a.s. 2021/2022” e

nell'allegato elenco che ne costituisce parte integrante e sostanziale nella parte in cui non è individuato (anche con riserva) il nominativo dei ricorrenti tra i docenti destinatari della seconda convocazione di incarichi di supplenza a t.d. su posti di sostegno relativamente alle classi di concorso di interesse dei ricorrenti (ADAA, ADEE, ADSS ADMM) (doc. 17)

- del provvedimento n. 14363 del 11/10/2021 dell'Ambito Territoriale di Foggia avente ad oggetto “Conferimento supplenze da GAE e GPS per l'a.s. 2021/2022” e nell'allegato elenco che ne costituisce parte integrante e sostanziale nella parte in cui non è individuato (anche con riserva) il nominativo dei ricorrenti tra i docenti destinatari della seconda convocazione di incarichi di supplenza a t.d. su posti di sostegno relativamente alle classi di concorso di interesse dei ricorrenti (ADAA, ADEE, ADSS ADMM) (doc. 18)

- del provvedimento n. 14447 del 13/10/2021 dell'Ambito Territoriale di Foggia avente ad oggetto “Conferimento supplenze da GAE e GPS per l'a.s. 2021/2022” e nell'allegato elenco che ne costituisce parte integrante e sostanziale nella parte in cui non è individuato (anche con riserva) il nominativo dei ricorrenti tra i docenti destinatari della seconda convocazione di incarichi di supplenza a t.d. su posti di sostegno relativamente alle classi di concorso di interesse dei ricorrenti (ADAA, ADEE, ADSS ADMM) (doc. 19)

- del provvedimento n prot. 14730 del 18/10/2021 dell'Ambito Territoriale di Foggia avente ad oggetto “Conferimento supplenze da GAE e GPS per l'a.s. 2021/2022” e nell'allegato elenco che ne costituisce parte integrante e sostanziale nella parte in cui non è individuato (anche con riserva) il nominativo dei ricorrenti tra i docenti destinatari della seconda convocazione di incarichi di supplenza a t.d. su posti di sostegno relativamente alle classi di concorso di interesse dei ricorrenti (ADAA, ADEE, ADSS ADMM) (doc. 20)

- del provvedimento prot. n.14817 del 19/10/2021 dell'Ambito Territoriale di Foggia avente ad oggetto “Conferimento supplenze da GAE e GPS per l'a.s. 2021/2022” e nell'allegato elenco che ne costituisce parte integrante e sostanziale

nella parte in cui non è individuato (anche con riserva) il nominativo dei ricorrenti tra i docenti destinatari della seconda convocazione di incarichi di supplenza a t.d. su posti di sostegno relativamente alle classi di concorso di interesse dei ricorrenti (ADAA, ADEE, ADSS ADMM) (doc. 21)

- del provvedimento prot. n.14871 del 20/10/2021 dell'Ambito Territoriale di Foggia avente ad oggetto “Conferimento supplenze da GAE e GPS per l'a.s. 2021/2022” e nell'allegato elenco che ne costituisce parte integrante e sostanziale nella parte in cui non è individuato (anche con riserva) il nominativo dei ricorrenti tra i docenti destinatari della seconda convocazione di incarichi di supplenza a t.d. su posti di sostegno relativamente alle classi di concorso di interesse dei ricorrenti (ADAA, ADEE, ADSS ADMM) (doc. 22)

- di ogni altro atto e provvedimento connesso, conseguente e consequenziale anche non conosciuto ivi incluse eventuali nuove ripubblicazioni delle graduatorie GPS dell'USP Puglia - Ambito Territoriale di Foggia relative alle classi di concorso di ADAA, ADEE, ADMM e ADSS ove già pubblicate, nella parte in cui non includono il nominativo dei ricorrenti nella relativa prima fascia delle GPS elenchi aggiuntivi

nonché, per l'accertamento

- del diritto dei ricorrenti a ottenere l'annullamento dei provvedimenti impugnati e la condanna dell'Amministrazione a disporre l'inclusione (anche con riserva) nelle graduatorie di proprio interesse nonché per la declaratoria di inefficacia dei contratti eventualmente stipulati.

Visti il ricorso, i motivi aggiunti e i relativi allegati;

Visti gli atti di costituzione in giudizio del Ministero dell'Istruzione, dell'Ufficio Scolastico Regionale Puglia, del Ministero dell'Università e della Ricerca e dell'Ufficio Scolastico Regionale Puglia - Ambito Territoriale per la Provincia di Foggia;

Vista la domanda cautelare presentata in via incidentale dalla parte ricorrente;

Visto l'art. 55 cod. proc. amm.;

Visti tutti gli atti della causa;

Ritenuta la propria giurisdizione e competenza;

Relatore nella camera di consiglio del giorno 3 dicembre 2021 il dott. Daniele Profili e uditi per le parti i difensori come specificato nel verbale;

Considerato:

- che il decreto di esclusione e la circolare sulla quale lo stesso si fonda appaiono emessi in contrasto con la circolare ministeriale O.M. 60/2020 nella parte in cui non consentono l'iscrizione con riserva ai docenti che abbiano ottenuto il titolo all'estero e siano in attesa del riconoscimento in seguito a tempestiva presentazione della domanda di partecipazione e della istanza di riconoscimento;

- che è necessario disporre l'integrazione del contraddittorio, ai sensi dell'art. 49 c.p.a., nei confronti dei candidati utilmente inseriti nelle graduatorie di merito del concorso in esame, salva verifica della ritualità della notifica al controinteressato con l'atto introduttivo;

- che ricorrendo nella specie i presupposti previsti dal codice del processo amministrativo, come da giurisprudenza della Sezione, può essere disposta la notificazione del ricorso in epigrafe per pubblici proclami, mediante pubblicazione dell'avviso sul sito web dell'Amministrazione, con le modalità stabilite nell'ordinanza 836/2019;

Ritenuto, pertanto, di dover accogliere l'istanza cautelare disponendo l'inserimento con riserva di parte ricorrente negli elenchi aggiuntivi delle GPS indicate in epigrafe.

Ritenuto di dover compensare le spese relative all'odierna fase processuale.

P.Q.M.

Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio (Sezione Terza Bis):

- accoglie la richiesta misura cautelare;

- dispone l'integrazione del contraddittorio tramite notificazione per pubblici

proclami, così come indicato in parte motiva;

- rinvia al Presidente delle Sezione Quarta Bis, sezione competente in materia di sostegno dal 1° gennaio 2022, per la fissazione del merito.

Spese compensate.

La presente ordinanza sarà eseguita dall'Amministrazione ed è depositata presso la segreteria del Tribunale che provvederà a darne comunicazione alle parti.

Così deciso in Roma nella camera di consiglio del giorno 3 dicembre 2021 con l'intervento dei magistrati:

Giuseppe Sapone, Presidente

Claudia Lattanzi, Consigliere

Daniele Profili, Referendario, Estensore

L'ESTENSORE

Daniele Profili

IL PRESIDENTE

Giuseppe Sapone

IL SEGRETARIO